



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Popa Nan, nr.185, sector 3, Bucuresti  
Mob: +40 726 138 663, E-mail: office@fed-psc.ro, web: www.fed-psc.ro

**Nr. inregistrare: 200/07.02.2017**

Catre: **AGENTIA NATIONALA PENTRU ACHIZITII PUBLICE**

In atentia: Dlui Presedinte Bogdan Puscas

Referitor la: modificarea contractelor de lucrari in perspectiva Art. 221 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice

### SOLICITARE

**Stimate Dle. Presedinte Bogdan Puscas,**

**Federatia Patronatelor Societatilor din Constructii (FPSC)**, in calitate de organizatie patronala reprezentativa la nivel de sector Constructii civile si industriale, va solicitam pe aceasta cale **punctul de vedere**, respectiv **interventia** in modificarea unor prevederi legate de conditiile de ajustare a pretului pentru contractele de lucrari si modificarea contractului de achizitie publica, astfel:

1. Pentru *contractele de lucrari aflate in derulare*, al caror termen de finalizare depaseste 18 luni – **elaborarea de instructiuni/ puncte de vedere** privind modul de **ajustare a pretului** contractului, chiar daca aceasta posibilitate nu a fost prevazuta initial, ca si modul de aplicare a prevederilor Art. 221 (1) c) din Legea nr. 98/2016 referitoare la definirea sintagmei “*circumstante pe care autoritatea contractanta nu ar fi putut sa le prevada*”;
2. Pentru contractele de lucrari care urmeaza a se incheia, pentru care *documentatia de atribuire nu a fost finalizata* – completarea Art. 221 din Legea nr. 98/2016 cu **obligatia de includere a “clauzelor de revizuire”** si a conditiilor de ajustare a pretului **pentru toate contractele de lucrari** al caror termen de realizare estimat depaseste 18 luni.

### MOTIVARE

Contractele de lucrari sunt in general contracte complexe, a caror derulare se intinde pe o perioada de timp ce depaseste capacitatea consultantilor/ autoritatilor contractante/ operatorilor de a estima o valoare contractuala reala, care sa reflecte evolutia in timp a elementelor ce compun – in mod determinant - pretul contractului.

Documentatiile tehnico- economice care stau la baza stabilirii valorii contractului de proiectare si executie/ executie sunt – de multe ori – “depasite” la momentul lansarii procedurii de atribuire, cu atat mai mult la momentul semnarii contractului, astfel incat executantul **este pus in situatia de a se incadra in valoarea estimata cu ani in urma**, valoare ce nu mai corespunde situatiei actuale si nu poate fi modificata datorita lipsei unor prevederi in acest sens.

Spre exemplificare, un contract de lucrari care se deruleaza pe o perioada de 4 ani, a carui valoare a fost estimata in anul 2013, cand salariul minim pe economie era 800,00 lei si a inceput sa se deruleze in 2014, cand nivelul salarial minim era de 900 lei, este dificil de sustinut si continuat astazi, cand salariul minim brut a ajuns la 1450,00 lei. Este vorba de o **crestere cu cca. 80%** fata de anul 2013 a nivelului salarial, crestere care – in lipsa unor clauze contractuale de ajustare – nu se regaseste in bugetul proiectului. Mentionam ca modificarea salariului minim pe economie nu se reflecta numai asupra angajatilor salarizati la acest nivel, ci asupra intregului personal al antreprenorului, conform grilei de salarizare, astfel incat **impactul cresterii cheltuielilor cu salariile are implicatii majore in economia contractului**.



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Popa Nan, nr.185, sector 3, Bucuresti

Mob: +40 726 138 663, E-mail: office@fed-psc.ro, web: www.fed-psc.ro

In aceste conditii, **executantii devin parti contractuale vulnerabile**, fiind afectati in mod direct de factorii economici ai caror evolutie nu a putut fi estimata/ prevazuta initial (salarii, preturi materie prima, etc). **In lipsa unor formule de ajustare** in cadrul contractelor, riscurile de nerealizare sau realizare defectuoasa a acestora cresc, in timp ce societatile din constructii sunt fortate fie sa se conformeze unor situatii dezavantajoase, fie sa abandoneze lucrarile si sa isi inchida activitatea.

Legea nr. 98/2016 permite modificarea contractului de achizitie publica/ acordului-cadru in conditiile stipulate la Art. 221, dar numai in conditii speciale legate – in principal – **de includerea unor “clauze de revizuire”** clare in documentatia de atribuire si in contractul de achizitie publica/ acordul-cadru. Experienta arata ca – atat timp cat este lasata la latitudinea autoritatii contractante - **introducerea clauzelor de revizuire este evitata**, foarte putine contracte cu termene mari de finalizare incluzand posibilitatea de ajustare a pretului.

Apreciem ca Art. 221 (1), care stipuleaza ca “*Contractele de achizitie publica/ Acordurile- cadru pot fi modificate, fara organizarea unei noi proceduri de atribuire (...)*” necesita **completare cu obligatia autoritatilor contractante de a stabili clauze de revizuire pentru toate contractele a caror perioada de derulare depaseste 18 luni**. Apreciem ca este necesara elaborarea unor instructiuni in acest sens, la elaborarea carora FPSC este pregatita sa isi aduca aportul, in masura in care acest lucru i se va solicita.

*Pentru contractele in derulare* exista **posibilitatea modificarii/ ajustarii pretului acestora conform articolului 221 (1) c)**, cu conditia indeplinirii cumulative a prevederilor privind:

- a. aparitia unor “*circumstante pe care o autoritatea contractanta care actioneaza cu diligena nu ar fi putut sa le prevada*”,
- b. caracterul general al contractului sa nu fie afectat si
- c. cresterea pretului sa nu depaseasca 50% din valoarea contractului de achizitie publica/ acordului- cadru initial.

Cu toate acestea, **posibilitatea nu este utilizata** datorita interpretabilitatii sintagmei “*circumstante pe care autoritatea nu ar fi putut sa le prevada*” si a reticentei manifestate de a autoritatile contractante - care au astfel de contracte in derulare - de a interpreta cerinta intr-un mod care – eventual – ar putea fi privit ca o avantajare a executantului.

In acest sens, apreciem ca fiind necesara o reglementare mai clara a situatiilor ce impun ajustarea pretului contractului, prin raportare si la vechea reglementare in domeniu, respectiv la dispozitiile art. 97 alin. (2) din Hotararea Guvernului nr. 925/2006.

Astfel, in acord cu necesitatile reale ale pietei si in rezonanta cu dispozitiile comunitare in materie, apreciem ca se impune **completarea prevederilor Art. 221 din Legea nr. 98/2016** inclusiv cu urmatoarele ipoteze care sa reglementeze **obligativitatea ajustarii pretului contractelor de achizitie publica** si in cazurile in care:

- (a) au avut loc modificari legislative, modificari ale normelor tehnice sau au fost emise de catre autoritatile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renuntarea la anumite taxe/impozite locale, al caror efect se reflecta in cresterea/diminuarea costurilor pe baza carora s-a fundamentat preț contractului;
- (b) pe piata au aparut anumite conditii, in urma carora s-a constatat cresterea/diminuarea indicilor de pret pentru elemente constitutive ale ofertei, al caror efect se reflecta in cresterea/diminuarea costurilor pe baza carora s-a fundamentat preț contractului.

Totodata, pentru evitarea oricaror posibile interpretari diferite si a unor eventuale dispute intre autoritatile contractante si executanti cu privire la quantumul ajustarilor necesare, apreciem ca se impune inclusiv reglementarea obligativitatii inserarii in contractul de achizitie publica a unei clauze care sa exprime urmatoarele:

*Pretul contractului se ajusteaza conform indicilor anuali de crestere a preturilor prezentati de Institutul National de Statistica pentru lucrarile care fac obiectul acordului-cadru, inclusiv pentru serviciile si materialele care reprezinta partile componente ale acestor lucrari.*

Astfel, Autoritatea Contractanta va stabili in documentatia de atribuire/ contract modalitatea de ajustare a pretului contractului, valoarea ajustarii urmand a fi determinata anual, conform unor indici obiectivi si fara



## FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Popa Nan, nr.185, sector 3, Bucuresti  
Mob: +40 726 138 663, E-mail: office@fed-psc.ro, web: www.fed-psc.ro

echivoc, precis determinati, stabiliti de Institutul National de Statistica.

In rezolvarea aspectelor sesizate, va solicitam si apreciem ca fiind necesara **implicarea ANAP**, prin parghiile pe care le detineti avand capacitatea de a veni atat in sprijinul operatorilor economici, cat si al autoritatilor contractante, **elaborarea de Interpretari, Ghiduri, Instructiuni** in acest sens constituind materiale de lucru esentiale pentru interpretarea/ clarificarea/ deblocarea eventualelor conflicte si regasirea echilibrului contractual.

Totodata, va rugam sa analizati propunerea noastra de a **completa dispozitiile Art. 221 din Legea nr. 98/2016** conform celor de mai sus, **cu obligativitatea introducerii "clauzelor de revizuire in toate documentatiile de atribuire ale contractelor (de lucrari)"** cu o **perioada estimata de peste 18 luni**, respectiv de a modifica in mod corespunzator Art 28 din Normele metodologice aprobate prin HG 395/2016. In mod similar se impune necesitatea modificarii art 238 din Legea 99/2016 privind achizitiile sectoriale.

Va solicitam acceptarea unei **intalniri in cursul saptamanii 13- 17.02.2017** la sediul Dvs., pentru a sustine solicitarile noastre si a discuta pe marginea aspectelor practice de realizarea a acestora.

Cu deosebita stima,

Adriana Iftime  
Director General

Irina Forgo  
Director Programe